

**Comune di Breggia**

CH • 6835 Morbio Superiore

Confederazione Svizzera  
Repubblica e Cantone Ticino

Breggia, 17 novembre 2020

**MM.no. 25/2020**

Ris.mun. 4783/2020

**MOZIONE PRESENTATA DAL GRUPPO I VERDI DI BREGGIA:  
"PER UNA MORATORIA DELL'INSTALLAZIONE E MESSA IN  
FUNZIONE DI ANTENNE 5G A BREGGIA".  
OSSERVAZIONI DEL MUNICIPIO E PROPOSTA DI RISOLUZIONE.**

Signora Presidente,  
Signore/i Consiglieri Comunali,

**PREMESSA**

Il Consiglio Comunale, nella sua seduta del 17 dicembre 2019, ha affidato l'esame della mozione in oggetto (allegato A) alla Commissione delle Petizioni.

Dopo aver dichiarato ricevibile la mozione in data 16 gennaio 2020, in data 12 giugno 2020 il Municipio ha comunicato alla Commissione che non intendeva sostenere i contenuti della mozione (allegato B).

Il 7 ottobre 2020 è pervenuto al Municipio il rapporto finale della Commissione delle Petizioni, sottoscritto dai suoi 5 membri.

Non intendiamo qui riassumere i contenuti di questo documento in quanto pure allegato alla presente (allegato C).

**NEL MERITO**

Il tema legato alla tecnologia 5G è ormai ampiamente noto e viene dibattuto a più livelli istituzionali. Basti pensare che solo in Gran Consiglio sono pendenti quattro atti (consultabili in internet) riguardanti il tema, e meglio:

1. Mozione 1373 5G in Ticino, innovazione e tecnologia (11.03.2019 Bignasca B., Rückert A.) e relativo Messaggio del Consiglio di Stato (M7751 del 13.11.2019 Dipartimento del territorio);
2. Mozione 1391 Per una moratoria dell'istallazione di antenne 5G in Ticino (02.05.2019 Dadò F. e cof.) e relativo Messaggio del Consiglio di Stato (M7745 del 06.11.2019 Dipartimento del territorio);
3. Iniziativa cantonale 56 Modificare le Leggi federali riguardanti la radiazione elettromagnetica (radiazioni non ionizzanti) e le relative ordinanze (09.09.2019 Schoenenberger N. e cof.);
4. Petizione 47 Per la salvaguardia della nostra salute; sì a una moratoria cantonale (17.06.2020 Gruppo Stop 5G Svizzera italiana).

Anche nel nostro Comune si assiste ad una crescente criticità riguardo alla trasformazione o all'espansione della rete 5G, che si manifesta con molteplici opposizioni e raccolte firme contro le domande di costruzione degli operatori di telefonia mobile.

Dal profilo delle autorizzazioni a costruire la tecnologia 5G non si discosta in modo determinante dalle precedenti tecnologie. L'Ordinanza federale sulla protezione dalle radiazioni non ionizzanti (ORNI) è neutrale rispetto alle tecnologie e si applica a prescindere dal fatto che si tratti di comunicazione mobile 2G, 3G, 4G o 5G.

Per questo motivo nelle domande di costruzione l'istante non è tenuto a specificare il tipo di tecnologia. La competenza materiale, in ambito ambientale, è attribuita esclusivamente alla Confederazione.

**Municipio**

T: +41 91 695 20 20

F: +41 91 695 20 29

info@comunebreggia.ch

www.comunebreggia.ch

**Apertura uffici**

lunedì-venerdì 08.00-12.00

mercoledì 16.00-18.00

**Ufficio Tecnico**

Sede Caneggio

T: +41 91 695 20 25

F: +41 91 684 11 25

info@comunebreggia.ch

www.comunebreggia.ch

**Apertura ufficio**

lunedì 08.00-11.30

martedì 08.00-11.30

mercoledì 16.00-18.00

giovedì 08.00-11.30

Ai Cantoni spetta unicamente l'applicazione di queste norme, oltre che il disciplinamento della procedura per l'autorizzazione a costruire.

Gran parte dei Cantoni ha ritenuto di considerare come "modifiche minori" che non soggiacciono ad alcuna procedura edilizia le conversioni, entro determinati limiti, di antenne esistenti (siano esse 2G, 3G o 4G) alla tecnologia 5G.

In Ticino il Dipartimento del territorio non si è allineato a questa prassi e pertanto gli impianti e le modifiche che comportano un aumento dei valori d'immissione devono essere autorizzati secondo la procedura stabilita dalla legge edilizia.

Oltre a ciò nell'ambito delle proprie competenze il Cantone ha pubblicato delle linee guida che incentivano i Comuni a dotarsi di una pianificazione positiva degli impianti di telefonia mobile. Il cosiddetto sistema a cascata che permette di individuare le zone idonee o inidonee alla posa di impianti.

Il Ticino è dunque tra i Cantoni dove vigono le procedure più trasparenti e partecipative per quanto riguarda l'implementazione della tecnologia 5G e non da ultimo la Confederazione ritiene che l'attuazione di una moratoria si situerebbe indubbiamente tra le proprie competenze. Dal profilo giuridico, anziché proporre una moratoria di difficile applicazione, è preferibile mantenere il sistema autorizzativo odierno, implementando quanto proposto dal Cantone in ambito pianificatorio.

#### CONCLUSIONI

Ritenuto quanto precede e facendo proprie le considerazioni della CP, il Municipio propone a questo Consiglio Comunale di **respingere** la mozione "per una moratoria dell'installazione e messa in funzione di antenne 5G a Breggia".

Con la massima stima.

Il Sindaco:  
(S. Gaffuri)

PER IL MUNICIPIO



Il Segretario:  
(M. Mombelli)

Allegati:

- doc. A: testo della mozione
- doc. B: considerazioni/osservazioni del Municipio trasmesse alla Commissione
- doc. C: rapporto della Commissione

**Mozione** Al lodevole Consiglio Comunale e Municipio di Breggia

9 novembre 2019

Presentata da Grazia Cavallini, Fabiano Cavadini

Partito I Verdi , Sezione di Breggia

**Per una moratoria dell'installazione e messa in funzione di antenne 5G a Breggia**

Si fanno sempre più insistenti le voci di un imminente arrivo, anche su suolo ticinese, delle antenne 5G per la telefonia mobile. Lo scorso mese di febbraio 3 operatori di telefonia (Swisscom, Sunrise e Salt) si sono infatti aggiudicati all'asta, per un totale di 380 milioni di franchi, le licenze per installare le suddette antenne. Questa nuova tecnologia, la 5G appunto, non avrà quale unico scopo quello di velocizzare l'accesso a internet o le telecomunicazioni bensì anche di far dialogare macchine, apparecchi e elettrodomestici di uso quotidiano. Si parlerà così di "internet degli oggetti" visto che il 5G genererà tra 10 e 20 miliardi di connessioni (frigoriferi, macchine da lavare, telecamere di sorveglianza, ecc...).

I rischi concernenti questa tecnologia non sono purtroppo ancora completamente conosciuti. Quello che per il momento si sa è che oltre 230 rappresentanti del mondo scientifico – di 40 paesi – hanno espresso una seria preoccupazione per l'esposizione permanente ai campi elettromagnetici. Campi elettromagnetici che provocano danni agli organismi viventi (uomini, animali e vegetali) anche rimanendo sotto le soglie limite imposte – oggi – a livello internazionale. L'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM) nel 2018 ha istituito un gruppo di lavoro per discutere e analizzare le esigenze e i rischi legati al potenziamento delle reti 5G.

In diversi Cantoni tra cui Vaud e Ginevra è stata decisa una moratoria 5G, mentre in Ticino devono essere ancora evase un'interrogazione, presentata da Claudia Crivelli Barella (Verdi) e una mozione, presentata da Fiorenzo Dadò (PPD), che vanno nella stessa direzione.

Non è dunque ammissibile che la modifica sulle antenne di Bruzella e Sagno, avvenga prima di conoscere i risultati del rapporto ordinato dallo stesso UFAM. Alcuni comuni ticinesi valutano di introdurre la moratoria ([www.stop5gticino](http://www.stop5gticino)) e Mesocco la sta introducendo, grazie alla recente unanimità del Consiglio Comunale.

Vista la delicatezza del tema per la salute delle persone chiediamo:

- di decretare subito una moratoria concernente l'installazione e la messa in funzione del 5G su tutto il territorio del Comune di Breggia fintanto che studi scientifici indipendenti non siano stati in grado di dimostrare la non-nocività della tecnologia 5G sul corpo umano;

Con i migliori saluti al Consiglio Comunale e al Municipio di Breggia.

I Verdi

Grazia Cavallini



Fabiano Cavadini







## Comune di Breggia

CH • 6835 Morbio Superiore

Confederazione Svizzera  
Repubblica e Cantone Ticino

Ris.mun. 4284/2020

Breggia, 12 giugno 2020

ALLEGATO **B**

### AI MEMBRI DELLE COMMISSIONI

- **DELLE OPERE PUBBLICHE (COP)**  
Tramite il suo Presidente  
sig. Giacomo Balerna
- **DELLE PETIZIONI (CP)**  
Tramite il suo Presidente  
sig.ra Lara Navarro

**Mozioni depositate in occasione della seduta del CC. del 17.12.2019  
Preavviso del Municipio sui contenuti.**

Gentili Signore, Egregi Signori,

con riferimento alle seguenti mozioni:

1. "Traffico parassitario a Morbio Superiore: questa è una strada di collegamento tra località non tra regioni"  
➤ demandata alla COP
2. "Realizzazione della strada Municipio-Creda nella frazione di Sagno"  
➤ demandata alla COP
3. "Garantiamo l'approvvigionamento di acqua potabile anche in situazioni di emergenza"  
➤ demandata alla COP
4. "Per una moratoria dell'installazione e messa in funzione di antenne 5G a Breggia"  
➤ demandata alla CP,

in applicazione dell'art. 67 cpv. 2 LOC vi comunichiamo il seguente preavviso di competenza del Municipio:

ad 1) Per il momento non si intende formulare particolari osservazioni.

Sul tema si è espressa ancora recentemente la Commissione regionale dei trasporti del Mendrisiotto (CRTM), con uno scritto trasmesso alla Sezione della mobilità (vedi allegato).

Il traffico lungo la strada cantonale che ci interessa è dunque ancora in fase di monitoraggio.

Ad 2) Si concorda sulla necessità di trovare una soluzione.

Nel recente passato il Legislativo non aveva sostenuto una prima richiesta di credito presentata dal Municipio.

Bisogna tuttavia riconoscere come da allora la situazione è mutata in quanto il progetto immobiliare privato, coordinato con la sistema della strada comunale, è stato sospeso dal proprietario.

#### Municipio

T: +41 91 695 20 20  
F: +41 91 695 20 29  
info@comunebreggia.ch  
www.comunebreggia.ch

#### Apertura uffici

lunedì-venerdì 08.00-12.00  
mercoledì 16.00-18.00

#### Ufficio Tecnico

Sede Caneggio

T: +41 91 695 20 25  
F: +41 91 684 11 25  
info@comunebreggia.ch  
www.comunebreggia.ch

#### Apertura ufficio

lunedì 08.00-11.30  
martedì 08.00-11.30  
mercoledì 16.00-18.00  
giovedì 08.00-11.30

Ad 3) Non si prevede l'eliminazione delle sorgenti nel senso letterario del termine, bensì la loro dismissione come fonte di approvvigionamento idrico.

La proposta di poter eventualmente continuare ad utilizzarle in situazioni di emergenza potrà essere valutata nell'ambito del futuro aggiornamento del PCAI-VMU.

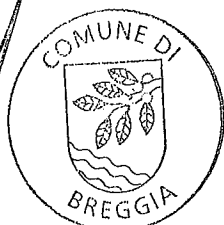
La competenza in materia è tuttavia riservata al Cantone e non ai Comuni.

Ad 4) Vi confermiamo che il Municipio non sostiene i contenuti della mozione.

Ringraziandovi della vostra attenzione e collaborazione, ci è gradita l'occasione per porgervi i nostri migliori saluti.

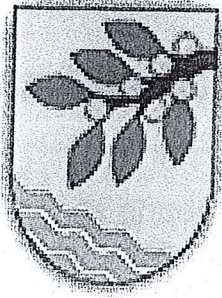
Il Sindaco:  
(S. Gaffuri)

PER IL MUNICIPIO



Il Segretario:  
(M. Mombelli)

Allegato: citato



## *Commissione delle petizioni*

### Rapporto al lodevole Consiglio Comunale inerente la mozione *“per una moratoria dell'installazione e messa in funzione di antenne 5G a Breggia”*

---

Signor Presidente,  
signore e signori Consiglieri Comunali,

con la mozione sopraccitata datata 9 novembre 2019, i mozionanti chiedevano al Municipio di voler decretare una moratoria su tutto il territorio del nostro Comune fintanto che la non-nocività della tecnologia 5G venga scientificamente dimostrata.

In data 12 giugno 2020 il Municipio ci ha informati che “non sostiene i contenuti della mozione” senza però motivare la sua decisione.

Nel corso del nostro iter per l'esame della mozione, in data 16 settembre 2020 abbiamo convocato i mozionanti.

Con loro abbiamo discusso della situazione a livello cantonale e federale con particolare riferimento al rapporto del Consiglio di Stato sulla mozione “Dadò, Fonio e Agustoni per una moratoria dell'installazione di antenne 5G in Ticino”. I mozionanti ci hanno anche distribuito un documento da loro redatto dal titolo “Presenza di posizione sul tema 5G a Breggia” che è allegato al presente rapporto.

#### Le nostre conclusioni

Anche i sottoscritti commissari sono preoccupati degli effetti negativi sulla salute e sull'ambiente che tali tecnologie potrebbero avere.

Riteniamo però che l'eventuale istituzione di una moratoria non sia di competenza comunale ma bensì federale, così come concluso dal rapporto del Consiglio di Stato del cantone Ticino alla mozione sopraccitata.

Inoltre dal Consiglio Federale è atteso un rapporto su come debbano essere progettate le future reti di comunicazione mobile in modo tale da garantire la protezione dei cittadini e dare finalmente tutte le risposte scientifiche e sanitarie che la popolazione da tempo si aspetta.

Nel frattempo le autorità devono continuare a garantire un'applicazione rigorosa delle attuali severe norme di protezione contro gli effetti negativi delle radiazioni non ionizzanti (ORNI).

Il tema "antenne 5G" diventerà sempre più d'attualità anche perché le nuove tecnologie prevedono un aumento importante del loro numero.

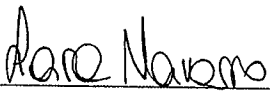
Di conseguenza invitiamo il Municipio a voler iniziare al più presto la procedura per dotarsi di una pianificazione che definisca le zone idonee dove collocare detti impianti.

Per le considerazioni sopra esposte la Commissione delle Petizioni ritiene che la mozione dei colleghi Grazia Cavallini e Fabiano Cavadini debba essere respinta.

Con stima,  
i commissari Paola Bianchi, Adriana Clericetti, Lara Navarro, Filippo Pezzati e Marco Tavernelli

Breggia, 07 ottobre 2020

Tutti i commissari sopraccitati  
hanno dato il loro consenso  
all'emissione del presente rapporto.  
In Fede:

  
Lara Navarro, Presidente CP

I Verdi di Breggia

15.9.2020

## **Incontro con commissione petizioni del comune di Breggia**

### **Presa di posizione sul tema 5G a Breggia**

I Comuni possono decidere di non più rilasciare licenze edilizie per le antenne, semplicemente non decidendo sulle domande che entrano. Non si tratta in questo caso di una moratoria ma di una strategia particolare. Se un Comune dichiara invece che non rilascerà nessuna licenza edilizia per nessuna antenna 5G ad esempio, si tratta di una moratoria comunale. La legalità di una simile decisione può essere contestata dal Canton Ticino, ma in Svizzera esistono già dei casi d'applicazione che fanno giurisprudenza.

Si ricorda che i cantoni di Vaud, Ginevra, Zugo e Giura hanno già introdotto una moratoria cantonale all'istallazione di antenne 5G, mediante la quale hanno ritenuto opportuno bloccare l'istallazione di dette antenne per effettuare verifiche sull'impatto delle radiazioni sulla salute e sull'ambiente.

Si ricorda che per la moratoria cantonale in Ticino sono state raccolte molto velocemente oltre 40'000 firme.

Opposizioni alla posa di antenne sono inoltrate in tutti i Comuni del Canton Ticino dove viene pubblicata una domanda di costruzione e ciò indica una forte preoccupazione della popolazione. Il 27.8. 2020 , 600 firme a Locarno e nei primi giorni di settembre, opposizione anche in Capriasca.

A Breggia e a Monte sono state raccolte moltissime firme e hanno firmato persone di tutti i partiti politici, non solo dei Verdi. In risposta al Ricorso al CdS, il Municipio non ha espresso una posizione, si è limitato a dire che se il Cantone libera la licenza, esso non può opporsi. Questo non è vero.

Nel merito:

«secondo quanto disposto dall'art. 13 cpv. 1 ORNI Ordinanza sulla protezione dalle radiazioni non ionizzanti , i valori limite d'immissione stabiliti devono essere rispettati ovunque possano soggiornare persone.

La documentazione annessa alla domanda di costruzione viene definita «incompleta»:  
«Non sono indicate tutte le informazioni necessarie a verificare la conformità dell'impianto rispetto a quanto disposto dall'Ordinanza sulla protezione delle radiazioni non ionizzanti».

In Europa hanno assegnato frequenze anche più alte. In Svizzera finora il 5G è sulle medesime frequenze del 4G, ma si tratta verosimilmente di una fase di transizione verso frequenze più alte.



Il problema è il cumulo delle tecnologie e quindi la densità di radiazioni non ionizzanti. Per il momento il 5G non rimpiazza il 4G o il 3G.

Consigliamo la Commissione delle petizioni e il Municipio a:

- Istituire una moratoria (anche temporanea di 2 anni come ha fatto il Comune di Coira nel maggio 2020) su ogni domanda di costruzione inerente la telefonia mobile 5G e di nuova generazione .
- Vietare l'installazione di nuove antenne e il potenziamento di quelle esistenti su ogni mappale attribuito alla zona AP 1, ovvero zona per attrezzature ed edifici di interesse pubblico, come nel loro raggio di azione.
- Vietare l'utilizzo di frequenze diverse da quelle utilizzate finora.
- Vegliare affinché l'altezza dell'impianto non sia sproporzionata in rapporto alla tipologia degli immobili presenti nel comparto. L'inserimento di questo tipo di impianto costituirebbe un elemento di notevole disturbo, nel panorama mediamente edificato e verde che caratterizza le nostre zone.

I Verdi di Breggia

Grazia Cavallini

Fabiano Cavadini

